



El 26 de marzo pasado se cumplieron 2 décadas de la firma del Tratado de Asunción que creara el Mercosur. Corresponde precisar el avance que hasta el momento exhibe el proceso de integración en materia comercial:

**A PROPOSITO DE LA RECIENTE VISITA DE LA
NUEVA PRESIDENTA DEL BRASIL**

**MITOS Y REALIDADES DE LA INTEGRACION
ECONOMICA Y LA ESPECIALIZACION PRODUCTIVA**

CLAUDIO LOZANO

(DIPUTADO DEL PARLAMENTO DEL MERCOSUR)

TOMAS RAFFO

Marzo del 2011

Síntesis y Conclusiones

Las principales conclusiones del presente material se sintetizan considerando que:

- Si bien es cierto que el principal socio comercial de la Argentina es Brasil, en tanto representa el 18,4% de sus exportaciones y el 33% de sus importaciones, es igual de cierto que ***el volumen del comercio entre Argentina y Brasil es absolutamente marginal (solo el 6,2%) respecto al comercio que Argentina y Brasil realizan con el resto del mundo.***
- Del mismo modo, ***es marginal el papel que cumple el MERCOSUR para los propios países miembros.*** Sólo el 7,1% del volumen del comercio exterior del MERCOSUR se realiza entre sus países miembros.
- Para el caso de América Latina el comercio entre sus países miembros representa el 14% del volumen de su comercio exterior.
- Si consideramos el caso Europeo, la importancia del comercio entre sus países miembros más que duplica la observada por Latinoamérica. En efecto, el 33% del volumen del comercio europeo se realiza entre sus países miembros. Estos datos son contundentes para matizar el denominado ***“proceso de integración económica que caracteriza a la actual coyuntura regional y latinoamericana”***
- La especialización productiva que se deriva de los procesos de intercambio entre Argentina y Brasil con el resto del mundo ***refleja una inserción absolutamente primaria, vulnerable y degradada en la división internacional del trabajo.*** En efecto, las exportaciones de Argentina y Brasil al resto del mundo descansan en un 75,6% en bienes basados en recursos naturales; mientras que las exportaciones de bienes industriales portadores de progreso técnico representan solo el 13,2%. Por su parte, las compras al resto del mundo de Argentina y Brasil se explican en un 43% por bienes industriales típicos, de los cuales el 75% son bienes industriales portadores de progreso técnico.
- ***La especialización del MERCOSUR es prácticamente idéntica a la de Argentina y Brasil*** en tanto estos países representan el 97% y el 93% respectivamente de las exportaciones e importaciones del MERCOSUR.
- Observando ***la especialización productiva de América Latina, ésta profundiza el rasgo primario, vulnerable y degradado que presenta el MERCOSUR.*** En efecto, para América Latina las exportaciones de bienes asentados en recursos naturales representan el 85% de sus exportaciones; mientras que las exportaciones de bienes industriales portadores del progreso técnico es prácticamente inexistente (solo el 8,6%). Además dentro de las importaciones de la región el primer lugar lo ocupa los bienes industriales tradicionales (43%) dentro de los cuales tienen un papel significativo aquellos bienes cuya industrialización no requiere de esfuerzos significativos para alcanzar los actuales estándares de desarrollo tecnológico. ***Se trata de la importación de bienes “industriales” como textiles, calzados, muebles, etc. que reflejan el grado de atraso y dependencia de la región.***

ESTADO ACTUAL DEL INTERCAMBIO COMERCIAL EN EL PROCESO DE INTEGRACION

Se suele presentar a la relación comercial entre Argentina y Brasil como una clave para entender el *“nuevo proceso de integración regional y latinoamericana”* que se abre a partir de la gestión de gobiernos de *“mercado sesgo popular”* en comparación con la oleada neoliberal que campeara en el continente durante los '90.

Aquellos que sostienen esta visión fundan sus argumentaciones en el peso que representa el vecino país hermano, la región del MERCOSUR y América Latina como destino de las exportaciones y origen de las importaciones de nuestro país. Así, según esta visión, mientras mayores sean los porcentajes que estos agregados (Brasil, el MERCOSUR y América Latina) representen en las cuentas del comercio exterior de la Argentina, mayor será el grado de integración económica de nuestro país con estas economías.

En el cuadro Nro 1 presentamos los datos de exportaciones, importaciones y saldo comercial (exportaciones menos importaciones) de nuestro país con Brasil, el Mercosur y América Latina para el período 2006 – 2010. Con el objeto de evitar los efectos que sobre el comercio internacional desencadenó la crisis internacional del 2009 y su posterior recuperación en el 2010, presentamos en el mismo cuadro Nro 1, la columna del promedio anual correspondiente a los años 2006 – 2008, que permiten tener una mirada estructural de las tendencias que se observan en el comercio exterior argentino previo a la crisis internacional.

Al respecto, según los datos del cuadro Nro 1, **Brasil es en efecto el principal socio comercial de Argentina**, ya que durante el período 2006 – 2008, el 18,4% de las exportaciones argentinas se destinaron al vecino país. Por otra parte, el 33% de las importaciones argentinas tienen por origen a nuestro hermano vecino. Así, estos datos son los que en apariencia dan fundamento a la visión que enaltece el grado de integración económica entre Argentina y Brasil. Nótese que esta visión por lo general no le otorga relevancia al resultado que para la Argentina tiene el tipo de vínculo comercial establecido con Brasil. Como puede observarse en el cuadro Nro 1, la Argentina presenta un saldo comercial negativo con el Brasil de cerca de U\$S 4.200 millones para el promedio del período 2006 – 2008.

Considerando al MERCOSUR (es decir teniendo en cuenta además de Brasil a Paraguay y a Uruguay), el bloque regional explica el 22,3% de las exportaciones argentinas y el 36,2% de las importaciones. Obsérvese que en este caso el saldo comercial, aún deficitario, es de U\$S 3.500 millones para el período 2006 – 2008; lo que supone que el vínculo comercial de la Argentina con el resto de los socios del Mercosur excluyendo al Brasil (es decir con Uruguay y Paraguay), es superavitario en U\$S 700 millones.

Por último, América Latina representa para la Argentina el 55% de sus exportaciones y el 72,1% de sus importaciones. El saldo comercial de nuestro país con América Latina es deficitario en poco más de U\$S 800 millones; lo que supone que excluyendo al Mercosur, la balanza comercial con el resto de los países de la región es superavitaria en cerca de U\$S 2.700 millones.

De este modo, para la presentación oficial, queda demostrado el avance y consolidación del proceso de integración de nuestro país con Brasil, el Mercosur y el Continente Latinoamericano, dado el peso que estas economías presentan en las cuentas del comercio exterior de la Argentina, aunque se soslaye el saldo deficitario que resulta de tales intercambios.

Cuadro Nro 1: Exportaciones, Importaciones y Saldo Comercial de Argentina con algunos destinos seleccionados. 2006 – 2010. Promedio 2006 – 2008

Conceptos	2006	2007	2008	2009	2010	Promedio 2006 - 2008
Exportaciones en millones de U\$S						
Totales	46.456	55.780	70.589	55.669	68.500	57.608
Brasil	8.132	10.486	13.378	11.374	14.564	10.665
Mercosur	9.949	12.470	16.280	13.861	17.294	12.900
América Latina	25.349	30.751	39.105	33.420	41.390	31.735
Exportaciones en %						
Totales	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
Brasil	17,5%	18,8%	19,0%	20,4%	21,3%	18,4%
Mercosur	21,4%	22,4%	23,1%	24,9%	25,2%	22,3%
América Latina	54,6%	55,1%	55,4%	60,0%	60,4%	55,0%
Importaciones en millones de U\$S						
Totales	34.151	44.707	57.413	38.781	56.443	45.424
Brasil	11.871	14.660	17.979	12.064	17.942	14.837
Mercosur	12.686	16.184	20.289	13.124	18.968	16.386
América Latina	25.685	32.117	39.810	26.399	38.613	32.537
Importaciones en %						
Totales	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
Brasil	34,8%	32,8%	31,3%	31,1%	31,8%	33,0%
Mercosur	37,1%	36,2%	35,3%	33,8%	33,6%	36,2%
América Latina	75,2%	71,8%	69,3%	68,1%	68,4%	72,1%
Saldo Comercial en millones de U\$S						
Totales	12.305	11.073	13.176	16.888	12.057	12.185
Brasil	-3.739	-4.174	-4.601	-690	-3.378	-4.171
Mercosur	-2.737	-3.714	-4.009	737	-1.674	-3.487
América Latina	-336	-1.366	-705	7.021	2.777	-802

Fuente: Elaboración propia en base a datos oficiales del INDEC.

Sin embargo esta mirada es necesariamente parcial, puesto que involucra exclusivamente la importancia para Argentina de las citadas economías (Brasil, Mercosur y América Latina). Una mirada general debe involucrar necesariamente la relevancia que para estas economías representa el espacio económico que comparten en relación con la importancia que adquiere la totalidad de los intercambios comerciales que ellas realizan. **La mirada general supone pues considerar el intercambio comercial establecido entre los países involucrados (Argentina con Brasil, el Mercosur y América Latina) en relación con el intercambio comercial total (es decir con el resto del Mundo) que estos países realizan.**

Desde esta perspectiva, muy otro es el grado de avance del proceso de integración regional. En efecto, si analizamos a Argentina y a Brasil como un único espacio económico y consideramos el *volumen del comercio exterior total* de este agregado Argentina – Brasil (es decir la suma de las exportaciones y las importaciones *totales* de Argentina y Brasil) y lo comparamos con el *volumen del comercio exterior entre* Argentina y Brasil (es decir el volumen total de comercio exterior *entre* Argentina y Brasil) observamos que para el promedio del período 2006 – 2008, *solo el 6,2% del comercio exterior de Argentina y Brasil se explica por el comercio que entre si entablan estos dos países.* Dicho de otro modo, la importancia del espacio económico

conformado por Argentina y Brasil para la propia unidad económica de Argentina – Brasil es *marginal (solo el 6,2%) respecto a la importancia que el resto del mundo representa (93,8%) para el volumen de comercio exterior de este espacio económico.* Ver cuadro Nro 2.

Cuadro Nro 2: Volumen del Comercio Exterior Total (Exportaciones más Importaciones) de Argentina y Brasil y Volumen del Comercio Exterior entre Argentina y Brasil. En miles de dólares. 2006 – 2008. Promedio anual.

	2006	2007	2008	Promedio 2006 - 2008
(I) Volumen del Comercio Exterior de Argentina y Brasil	308.641.710	380.400.428	496.848.971	395.297.036
(II) Volumen del Comercio Exterior Intra Argentina y Brasil	19.215.710	24.116.264	29.629.901	24.320.625
(II) / (I)	6,2%	6,3%	6,0%	6,2%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Cepal

Si en lugar de considerar solamente a Argentina y a Brasil evaluamos el desempeño del MERCOSUR atendiendo a la perspectiva del volumen de su comercio exterior total (es decir con todo el mundo) y lo comparamos con el volumen del comercio exterior intra MERCOSUR (es decir el volumen del comercio exterior entre los países socios) *vuelve a ratificarse la importancia marginal que presenta el MERCOSUR en el intercambio comercial global que detentan sus países miembros.* En efecto, como muestra el cuadro Nro 3, solo el 7,1% del comercio exterior total del MERCOSUR se explica por el comercio intra MERCOSUR; mientras el restante 92,9% se explica por el comercio del MERCOSUR con el resto del mundo.

Cuadro Nro 3: Volumen del Comercio Exterior (Exportaciones más Importaciones) Total del Mercosur y Volumen del Comercio Exterior Intra Mercosur. En miles de dólares. 2006 – 2008. Promedio anual.

	2006	2007	2008	Promedio 2006 - 2008
(I) Volumen del Comercio Exterior del Mercosur	325.103.046	399.040.209	525.032.284	416.391.846
(II) Volumen del Comercio Exterior Intra Mercosur	24.834.156	32.046.170	32.046.170	29.642.165
(II) / (I)	7,6%	8,0%	6,1%	7,1%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Cepal

Por último, para el caso de América Latina (excluyendo México puesto que este país está más estrechamente vinculado comercialmente con el Hemisferio Norte a través del NAFTA), el volumen del comercio de los países de la región entre sí (es decir el volumen del comercio exterior intra América Latina) solo representa el 14% del volumen total del comercio exterior del continente Latinoamericano. Por ende, la tan mentada *“integración latinoamericana” empalidece frente al hecho evidente de que el 86% del comercio exterior de la región se realiza fronteras afuera, es decir con el resto del mundo y no con los países latinoamericanos.*

Cuadro Nro 4: Volumen del Comercio Exterior (Exportaciones más Importaciones) Total de América Latina y Volumen del Comercio Exterior Intra América Latina. En miles de dólares. 2006 – 2008. Promedio anual.

	2006	2007	2008	Promedio 2006 - 2008
(I) Volumen del Comercio Exterior de América Latina	727.126.834	797.693.215	924.688.234	816.502.761
(II) Volumen del Comercio Exterior Intra América Latina	98.596.017	121.014.329	122.395.915	114.002.087
(II) / (I)	13,6%	15,2%	13,2%	14,0%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Cepal

Ciertamente que lo que estamos exponiendo no es más que la contracara del proceso de avance de la denominada **“globalización económica”** que ha puesto patas para arriba las tradicionales nociones de **“integración económica”** entendidas como el peso que los países presentan en el comercio exterior de sus países limítrofes. Otras son las claves que permiten comprender el flujo de intercambio de bienes que conectan entre sí a los distintos espacios económicos: **nos referimos al rol y al peso que adquieren en los distintos espacios nacionales las denominadas empresas “multinacionales” que organizan la producción a escala global sostenida por la vigencia de redes que engloban a todo el planeta y que se ordenan y jerarquizan en función de la maximización de la tasa de rentabilidad de estos consorcios empresarios.**

No obstante lo expuesto en relación al carácter global del proceso productivo, las especificidades regionales son por cierto disímiles en materia de integración económica. Así por ejemplo, a pesar de estar inscripto en el marco del mismo proceso de **“globalización económica motorizada por firmas multinacionales”** el proceso de integración económica entre los países miembros de la Unión Europea es muy distinto al que se observa entre los países Latinoamericanos, entre el MERCOSUR y el vigente entre Argentina con Brasil. Así mientras el comercio entre Argentina y Brasil representa solo el 6,2% de su comercio global; en el MERCOSUR el comercio entre sus países miembros alcanza poco más del 7% y entre todos los países de América Latina el comercio entre sí abarca al 14% de su comercio global, en la Unión Europea, el peso del comercio entre sus países miembros respecto a su comercio global alcanza el 33,1%. (Ver cuadro Nro 5). **Como se observa el grado de integración económica de la Unión Europea duplica el que muestra el conjunto de países Latinoamericanos, es más de 4 veces superior al vigente en el MERCOSUR y más de 5 veces superior al que se observa entre Argentina y Brasil.**

Cuadro Nro 5: Volumen del Comercio Exterior (Exportaciones más Importaciones) Total de la Unión Europea y Volumen del Comercio Exterior Intra Unión Europea. En millones de euros. 2006 – 2008. Promedio anual.

	2006	2007	2008	Promedio 2006 - 2008
(I) Volumen del Comercio Exterior del la Unión Europea	7.505	7.996	8.305	7.935
(II) Volumen del Comercio Exterior Intra Unión Europea	2.496	2.661	2.715	2.624
(II) / (I)	33,3%	33,3%	32,7%	33,1%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Cepal

Más allá de las diferencias notorias en el proceso de integración económica expuesto entre nuestros países y el que se observa en el caso europeo, lo que queda por analizar es el carácter que adopta el flujo del intercambio comercial de nuestros países con el resto del mundo. *Se trata de observar el tipo de especialización productiva que define a nuestros países en relación con el resto del mundo para comprender el rol que desempeñan nuestras economías en la denominada “división internacional del trabajo”.*

Comenzado con los intercambios comerciales realizados por el espacio económico compartido de Argentina y Brasil, presentamos en el cuadro Nro 6, la desagregación del volumen de exportaciones e importaciones para el promedio del período del 2006 – 2008 de acuerdo a la clasificación de bienes realizado por la CEPAL¹, en la que se observa que:

- El 26,1% de las exportaciones de Argentina y Brasil son de bienes primarios; de los cuales el 13,1% son de origen agrícola, el 7,1% son mineros y el 5,9% son de carácter energéticos (principalmente petróleo y sus derivados).
- El 49,5% de las exportaciones son bienes industriales con base en recursos naturales; de los cuales prácticamente la mitad son los denominados “tradicionales” (vinculados principalmente con el complejo agro-industrial) y la otra mitad corresponde a bienes industriales “con elevadas economías de escala y alta intensidad de recursos naturales” (entre los que sobresale las commodities industriales vinculados con los insumos de usos difundidos como petroquímicos, papel, cemento, siderurgia y demás metales básicos)
- *De estos 2 agregados resulta que el 75,6% de las exportaciones de Argentina y Brasil, es decir el grueso de los productos que nuestros países le venden al resto del mundo, descansan sobre la base de sus recursos naturales.* Dicho de otro modo, lo que caracteriza el perfil de especialización productiva de Argentina y Brasil en relación con el resto del mundo es el marcado sesgo primario de su canasta exportadora.

¹ Comisión Económica para América Latina y el Caribe sobre la base de: CEPAL, “El comercio de manufacturas de América Latina: evolución y estructura 1962 – 1989”, *Estudios e Informes de la CEPAL*, Nro 88.

- Por otro lado, solo el 22% de las exportaciones son “bienes industriales típicos”, de los cuales el 8,8% son los denominados “bienes duraderos” (entre los que se encuentran los electrodomésticos, los productos electrónicos y las automotrices) **y tan sólo el 13,2% son productos industriales “portadores de progreso técnico”** (entre los que se encuentran los bienes de capital –máquinas, motores, instrumentos, etc- y otros bienes de alto valor agregado – como los medicamentos, etc).
- Por su parte dentro de las importaciones de Argentina y Brasil, es decir analizando las compras que nuestros países realizan al resto del mundo, el rubro de mayor importancia es la importación de bienes industriales típicos: estos representan el 42,8% de las importaciones totales; de los cuales el 32,3% son de bienes industriales “portadores de progreso técnico”; y el restante 10,5% son de bienes industriales durables. **Queda claro entonces, que el grueso de las compras de nuestros países al resto del mundo son trabajo humano de alto valor agregado materializado en los bienes industriales portadores del progreso técnico.**
- Completan el cuadro de importaciones de Argentina y Brasil las compras de bienes industriales asentados en recursos naturales (38,2% de las importaciones de las cuales el grueso, casi el 30% son insumos industriales de uso difundido englobados dentro de la categoría de “bienes con elevadas economías de escala y alta intensidad de recursos naturales”) y las compras de bienes primarios (15,3% de las importaciones, siendo las más importantes las importaciones de bienes primarios energéticos – petróleo y sus derivados).
- Como conclusión entonces queda de manifiesto el carácter de la especialización productiva y el rol dentro de la división internacional del trabajo del espacio económico compartido por Argentina y Brasil: se trata de una unidad económica especializada en la colocación en el mercado mundial de sus recursos naturales al tiempo que demanda producciones de mayor valor agregado y desarrollo tecnológico fronteras afuera. **Se trata de una especialización primaria, por ende vulnerable y degradada que inhibe, en tanto se mantenga, la capacidad de que nuestras economías participen con un mayor protagonismo de los segmentos más dinámicos y desarrollados que caracterizan al comercio global.**

Cuadro Nro. 6: Composición según tipo de bien de las exportaciones e importaciones totales de Argentina y Brasil. Promedio anual del período 2006 – 2008.

Concepto	2006 - 2008	
	Promedio anual	
Exportaciones FOB	En millones de U\$S	En %
Bienes Primarios	57.792.818	26,1%
Agrícolas	29.020.375	13,1%
Mineros	15.706.434	7,1%
Energéticos	13.066.009	5,9%
Bienes Industrializados asentados en recursos naturales	109.717.183	49,5%
Tradicionales	54.886.554	24,8%
Alimentos, bebidas y tabaco	37.323.162	16,9%
Otros tradicionales	17.563.392	7,9%
Con elevadas economías de escala y alta intensidad de recursos naturales	54.830.629	24,8%
Bienes industrializados típicos	48.743.174	22,0%
Duraderos	19.587.057	8,8%
Difusores de progreso técnico	29.156.116	13,2%
Otros bienes	5.230.068	2,4%
Total	221.483.243	100,0%
Importaciones FOB	En millones de U\$S	En %
Bienes Primarios	26.514.495	15,3%
Agrícolas	5.313.526	3,1%
Mineros	3.102.478	1,8%
Energéticos	19.468.369	11,2%
Bienes Industrializados asentados en recursos naturales	66.396.856	38,2%
Tradicionales	15.183.119	8,7%
Alimentos, bebidas y tabaco	3.035.957	1,7%
Otros tradicionales	13.380.495	7,7%
Con elevadas economías de escala y alta intensidad de recursos naturales	51.213.737	29,5%
Bienes industrializados típicos	74.413.273	42,8%
Duraderos	18.186.761	10,5%
Difusores de progreso técnico	56.226.512	32,3%
Otros bienes	5.255.837	3,0%
Total	173.813.793	100,0%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Cepal

Si en lugar de Argentina y Brasil se toma el agregado del MERCOSUR la especialización productiva es prácticamente similar a la de Argentina y Brasil (en tanto estos países representan el 97% y el 93% de las exportaciones e importaciones respectivamente del MERCOSUR). En efecto, en este caso las exportaciones de bienes asentados en los recursos naturales (es decir primarios e industriales) es del 76,3% (26,2% bienes primarios; 25,8% bienes industriales tradicionales y 24,3% de bienes industriales de elevadas economías de escala y alta intensidad de recursos naturales); mientras que las importaciones al resto del mundo se explican en primer lugar por la importancia de los bienes industriales típicos (42,5% de las importaciones) de los cuales el 31,8% son aquellos bienes industriales portadores del progreso técnico. Ver cuadro Nro 7.

Cuadro Nro. 7: Composición según tipo de bien de las exportaciones e importaciones totales del MERCOSUR. Promedio anual del período 2006 – 2008.

Concepto	2006 - 2008	
	Promedio anual	
Exportaciones FOB	En millones de U\$S	En %
Bienes Primarios	60.135.748	26,2%
Agrícolas	31.354.456	13,7%
Mineros	15.712.104	6,9%
Energéticos	13.069.189	5,7%
Bienes Industrializados asentados en recursos naturales	114.793.695	50,1%
Tradicionales	59.050.195	25,8%
Alimentos, bebidas y tabaco	40.211.135	17,5%
Otros tradicionales	18.839.060	8,2%
Con elevadas economías de escala y alta intensidad de recursos naturales	55.743.500	24,3%
Bienes industrializados típicos	49.058.199	21,4%
Duraderos	19.736.149	8,6%
Difusores de progreso técnico	29.322.050	12,8%
Otros bienes	5.258.026	2,3%
Total	229.245.668	100,0%
Importaciones CIF	En millones de U\$S	En %
Bienes Primarios	28.103.020	15,0%
Agrícolas	5.723.588	3,1%
Mineros	3.155.770	1,7%
Energéticos	19.223.662	10,3%
Bienes Industrializados asentados en recursos naturales	74.066.613	39,6%
Tradicionales	18.670.749	10,0%
Alimentos, bebidas y tabaco	3.673.743	2,0%
Otros tradicionales	14.997.006	8,0%
Con elevadas economías de escala y alta intensidad de recursos naturales	55.395.864	29,6%
Bienes industrializados típicos	79.458.115	42,5%
Duraderos	20.022.733	10,7%
Difusores de progreso técnico	59.435.382	31,8%
Otros bienes	5.518.431	2,9%
Total	187.146.178	100,0%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Cepal

Por último, *el Continente Latinoamericano profundiza el perfil primario, degradado y vulnerable que presenta la especialización productiva del MERCOSUR*. En efecto, en este caso, como muestra el cuadro Nro 8, *el 84,4% de las exportaciones del continente Latinoamericano constituyen bienes asentados predominantemente en la dotación de sus recursos naturales*. La profundización del sesgo primario y vulnerable se observa en el hecho de que el 40,2% de las exportaciones del continente son de bienes primarios puros; de los cuales el 20,3% son de bienes energéticos. *En contraste, las exportaciones de bienes industriales típicos representan solo el 13,7% del total de exportaciones y se constata el papel absolutamente marginal de las exportaciones de bienes industriales portadores del progreso técnico: estos representan apenas el 8,6% del total de exportaciones del continente*.

Por el lado de las importaciones, la profundización de la vulnerabilidad y la degradación de la especialización productiva se observa en el avance (respecto al MERCOSUR) de las importaciones de bienes industriales asentados en los recursos naturales: estos aventajan incluso las importaciones de bienes industriales típicos (en efecto, los primeros representan el 43% de las importaciones del continente y el

segundo el 40,3%). Dentro de los bienes industriales asentados en los recursos naturales, los que presentan un mayor porcentaje (nuevamente respecto al MERCOSUR) son los bienes tradicionales (que representan prácticamente el 15% mientras que en el MERCOSUR representan el 8,7%). *Se trata de bienes de base natural (alimentos y bebidas, textiles, muebles, etc) cuya industrialización no requiere de procesos productivos que supongan alcanzar las fronteras del conocimiento y el desarrollo tecnológico vigente. Por ende, su importación por parte de América Latina es una muestra palpable del grado de atraso y dependencia que presenta nuestro Continente en relación con los estándares productivos vigentes a nivel mundial.*

Cuadro Nro. 8: Composición según tipo de bien de las exportaciones e importaciones totales de América Latina. Promedio anual del período 2006 – 2008.

Concepto	2006 - 2008	
	Promedio anual	
Exportaciones FOB	En millones de U\$S	En %
Bienes Primarios	173.551.230	40,2%
Agrícolas	49.575.961	11,5%
Mineros	36.569.014	8,5%
Energéticos	87.406.255	20,3%
Bienes Industrializados asentados en recursos naturales	190.756.200	44,2%
Tradicional	84.863.152	19,7%
Alimentos, bebidas y tabaco	52.708.750	12,2%
Otros tradicionales	32.154.401	7,5%
Con elevadas economías de escala y alta intensidad de recursos naturales	105.893.048	24,5%
Bienes industrializados típicos	58.961.693	13,7%
Duraderos	21.865.719	5,1%
Difusores de progreso técnico	37.095.974	8,6%
Otros bienes	8.253.944	1,9%
Total	431.523.066	100,0%
Importaciones CIF	En millones de U\$S	En %
Bienes Primarios	49.290.189	12,8%
Agrícolas	13.682.787	3,6%
Mineros	4.788.358	1,2%
Energéticos	30.819.045	8,0%
Bienes Industrializados asentados en recursos naturales	165.450.684	43,0%
Tradicional	57.008.567	14,8%
Alimentos, bebidas y tabaco	15.657.940	4,1%
Otros tradicionales	41.350.627	10,7%
Con elevadas economías de escala y alta intensidad de recursos naturales	108.442.116	28,2%
Bienes industrializados típicos	154.976.485	40,3%
Duraderos	43.099.800	11,2%
Difusores de progreso técnico	111.876.685	29,1%
Otros bienes	15.262.337	4,0%
Total	384.979.694	100,0%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Cepal

Los elementos expuestos pretenden aportar a la reflexión de los *profundos desafíos* que en materia de integración están pendientes. Finalizamos diciendo que se observa una demora en la creación de instituciones y herramientas que permitan *aprovechar el mercado interno ampliado que representa la región, para la puesta en marcha de una estrategia de complementación productiva que haga posible otro tipo de inserción económica de la región en el mundo*. Tanto la orientación política que caracteriza a la mayor parte de los gobiernos de la región, así como las condiciones de la crisis mundial y la situación actual en materia de precios internacionales para las materias primas,

configuran un escenario propicio para profundizar la integración. *Sería deseable que los excedentes en divisas de los que hoy disponemos no sirvan solo para encubrir el déficit productivo de la región.* Se trata de aprovechar las oportunidades para inducir el cambio productivo que nuestro país y América Latina necesitan.