

Instituto

IPYPP

Pensamiento y Políticas Públicas

Vulnerabilidad Social  
en la Ciudad de Buenos Aires

Agustina Haimovich  
Claudio Lozano

*Elaboración propia en base a la Dirección de Estadísticas de la CABA*

En la Ciudad de Buenos Aires habitan 2.890.000 personas registrándose un crecimiento poblacional entre el 2001 y el 2010 de un 4,1%.

Tomando en cuenta las canastas para una familia tipo elaboradas por la Dirección de Estadísticas de la Ciudad de Buenos Aires y que se exponen en el cuadro N°1, surge la posibilidad de saber qué cantidad de población se encuentra bajo la línea de indigencia (no llega a reunir los ingresos para la canasta alimentaria) y cuánta se encuentra en situación de pobreza según las tres canastas consideradas. Esto se expone en el Cuadro N°1

### Cuadro N° 1

Canastas para un matrimonio compuesto por una mujer y un varón, ambos de 35 años, activos, con dos hijos varones de 6 y 9 años y propietarios de la vivienda:

<b>Componentes de las diferentes canastas</b>	<b>Abr-14 (***)</b>
Cereales y legumbres	1.020,10
Frutas y verduras	962,36
Carnes y huevos	1.050,66
Leche, yogurt y productos lácteos	523,26
Aceites y grasas	75,76
Azúcar y dulces	72,89
Bebidas no alcohólicas	46,33
Bebidas alcohólicas	40,35
Otros alimentos	92,35
<b>Canasta Alimentaria (CA)</b>	<b>3.884,04</b>
Alquiler	0,00
Expensas	561,27
Gas	30,81
Electricidad	31,98
Agua	31,29
Transporte público	212,38
Comunicaciones	408,71
<b>Canasta Alimentaria y de Servicios del Hogar (CAySH)</b>	<b>5.160,48</b>
Servicios para la educación	472,04
Útiles escolares	155,12
Artículos de limpieza	160,95
Servicios para esparcimiento	446,29
Bienes y servicios para el cuidado personal	544,37
<b>Canasta de Bienes y Servicios Mensuales (CBSM)</b>	<b>6.939,25</b>
Indumentaria	940,83
Salud	228,45
Bienes durables para el equipamiento de la vivienda	375,47
<b>Canasta total</b>	<b>8.484,00</b>
<b>Valor diario de la canasta alimentaria (**)</b>	<b>129,47</b>
<b>Valor diario de la canasta total (**)</b>	<b>282,80</b>

**Cuadro 2** Porcentaje acumulado de población en hogares con insuficiencia de ingresos según la relación ingresos-canastas de consumo de la Ciudad de Buenos Aires. Ciudad de Buenos Aires. Años 2012/2013. Preliminar

Año	Relación ingresos-canastas de consumo de la Ciudad de Buenos Aires				
	Ingresos menores a la CA	Ingresos menores a la CAySH	Ingresos menores a la CBSM	Ingresos menores a la CT	Ingresos mayores o iguales a la CT
	Acumulado de Personas (%)				
2012	7,8	18,7	25,2	30,9	69,1
2013	5,6	15,3	22,5	28,4	71,6

Cuadro N° 2. Lo expuesto implica que en la Ciudad más rica de nuestro país hay hoy 161.840 personas que pasan hambre y entre 442.170 y 820.760 personas que viven situaciones de pobreza con distinto nivel de privación.

***Comuna 1:*** Puerto Madero, Retiro, San Nicolás, Montserrat, San Telmo y Constitución.

***Comuna 2:*** Recoleta.

***Comuna 3:*** Balvanera y San Cristóbal.

***Comuna 4:*** Nueva Pompeya, Parque Patricios, Barracas y la Boca.

***Comuna 5:*** Almagro y Boedo.

***Comuna 6:*** Caballito.

***Comuna 7:*** Flores y Parque Chacabuco.

***Comuna 8:*** Villa Lugano, Villa Soldati y Villa Riachuelo.

***Comuna 9:*** Mataderos y Liniers.

***Comuna 10:*** Villa Real, Monte Castro, Floresta, Vélez Sársfield, Villa Luro y Versalles.

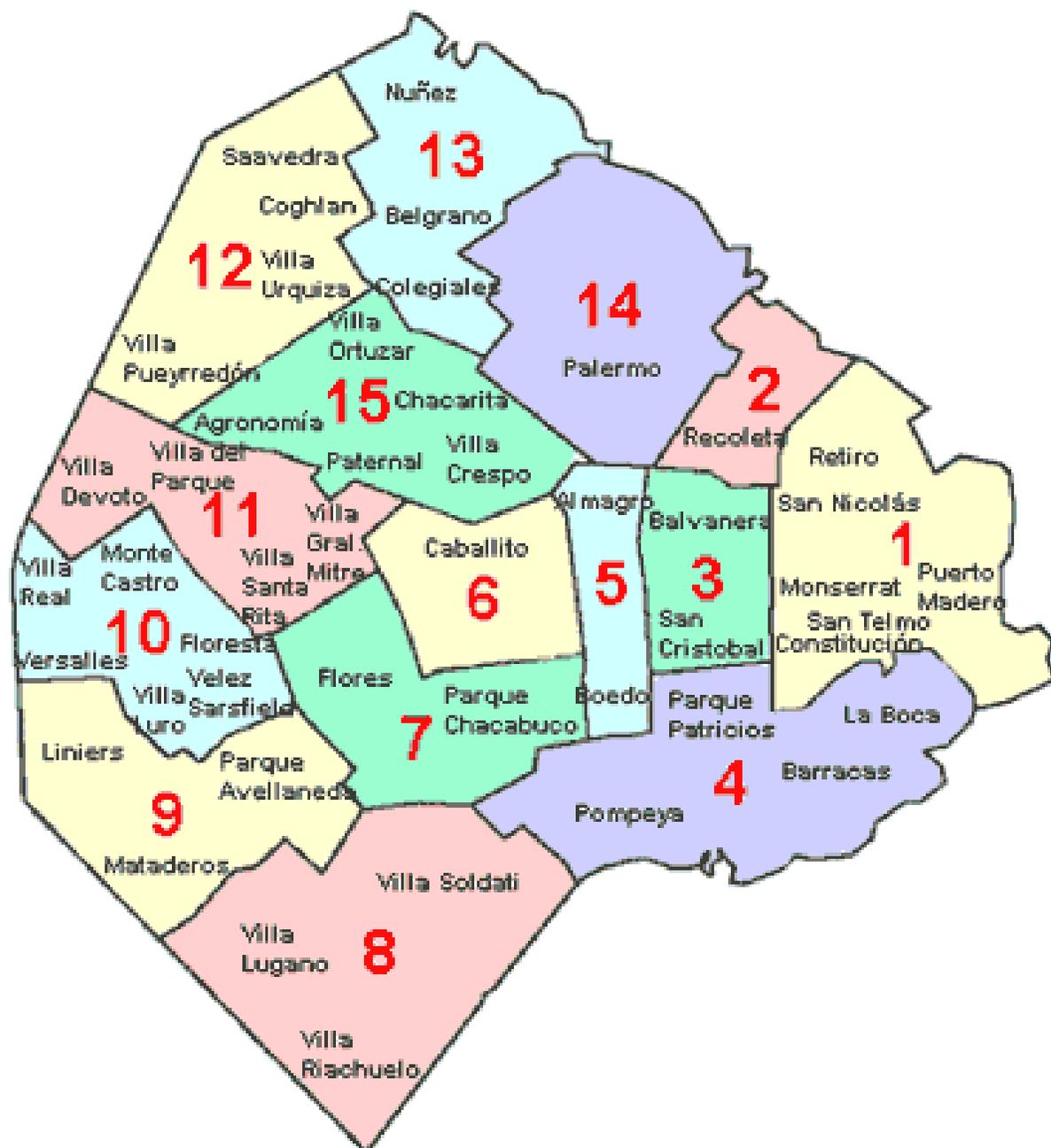
***Comuna 11:*** Villa Devoto, Villa del Parque, Villa General Mitre y Villa Santa Rita.

***Comuna 12:*** Saavedra, Coghlan, Villa Urquiza y Villa Pueyrredón.

***Comuna 13:*** Núñez, Belgrano y Colegiales.

***Comuna 14:*** Palermo.

***Comuna 15:*** Villa Crespo, Chacarita, Paternal, Agronomía, Parque Chas y Villa Ortúzar.



## EMPLEO E INGRESOS

Cuadro 3 Promedio del ingreso total familiar (ITF) según comuna. Ciudad de Buenos Aires. Año 2013

Comuna	Promedio de ITF en pesos
14	\$ 14.220
2	\$ 13.559
13	\$ 13.496
12	\$ 11.581
11	\$ 11.551
10	\$ 11.276
6	\$ 10.927
15	\$ 10.754
5	\$ 10.581
<b>Total</b>	<b>\$ 10.454</b>
9	\$ 9.359
3	\$ 9.248
7	\$ 8.538
4	\$ 8.136
8	\$ 7.896
1	\$ 7.121

Fuente: EAH 2013.

Cuadro 4: Promedio del ingreso per cápita familiar (IPCF) de los hogares según comuna. Ciudad de Buenos Aires. Año 2013

Comuna	Promedio del IPCF
14	\$ 7.619
2	\$ 7.135
13	\$ 6.962
6	\$ 5.767
5	\$ 5.700
12	\$ 5.610
<b>Total</b>	<b>\$ 5.296</b>
3	\$ 5.082
15	\$ 5.079
11	\$ 5.066
1	\$ 4.815
10	\$ 4.760
7	\$ 4.679
9	\$ 3.707
4	\$ 3.597
8	\$ 2.723

Fuente: EAH 2013.

Para poder ver la situación según zona y según comuna, presentamos los siguientes cuadros elaborados en base a la EAH 2012:

Cuadro 5: Porcentaje de hogares con insuficiencia de ingresos según la relación ingresos-canastas de consumo de la Ciudad de Buenos Aires, por comuna. Año 2012.

Comuna	Relación ingresos-Canastas		
	% hogares con Ingresos menores a la CT	Cantidad hogares con Ingresos menores a la CT	Total de Hogares
4	41	31.964	77.960
8	39,7	22.016	55.456
7	35,1	31.281	89.120
1	32,2	31.657	98.313
10	27,8	17.344	62.390
3	26,4	24.234	91.796
<b>Total</b>	<b>22,5</b>	<b>276.173</b>	<b>1.227.435</b>
9	21,8	12.251	56.198
15	21,2	15.554	73.369
2	15,4	12.842	83.387
6	14,6	12.550	85.960
5	14,5	11.742	80.980
13	14,5	15.977	110.186
14	14,5	16.480	113.653
11	14,4	10.802	75.012
12	13,9	10.238	73.655

Fuente: EAH 2012.

Cuadro 6: Porcentaje de hogares con insuficiencia de ingresos según la relación ingresos-canastas de consumo de la Ciudad de Buenos Aires, por zonas Año 2012

	Ingresos menores a la ca	Ingresos menores a la caysh	Ingresos menores a cbsm	Ingresos menores a la ct	Ingresos mayores o iguales a la ct	Total Hogares
Sur	8,6	20,5	26,7	33,2	66,8	20,5
<b>Total</b>	<b>4,6</b>	<b>13,5</b>	<b>17,8</b>	<b>22,5</b>	<b>77,5</b>	<b>100</b>
Centro	4,1	13,1	17,5	22,1	77,9	54,4
Norte	2,2	8,5	11,4	14,7	85,3	25

Fuente: EAH 2012.

Cuadro 7: Tasa de desocupación de la población de 10 años y más. Ciudad de Buenos Aires. Año 2013

Comuna	Desocupación
4	7,7
8	7,3
7	6,9
2	6,3
9	6,3
14	6,2
10	6
<b>Total</b>	<b>5,6</b>
6	5,6
11	5,5
1	5,4
5	5,3
3	5,2
13	4,3
12	3,8
15	3

Fuente: EAH 2013.

Cuadro 8: Subutilización laboral de la población de 10 años y más. Ciudad de Buenos Aires. Año 2013

Comuna	Subutilización
4	18,9
8	17,8
9	17,8
7	17,6
1	16,2
3	15,8
10	14,3
<b>Total</b>	<b>14,3</b>
2	13,3
6	13,3
14	12,9
11	12,6
13	12,2
15	12,1
5	11
12	11

Fuente: EAH 2013.

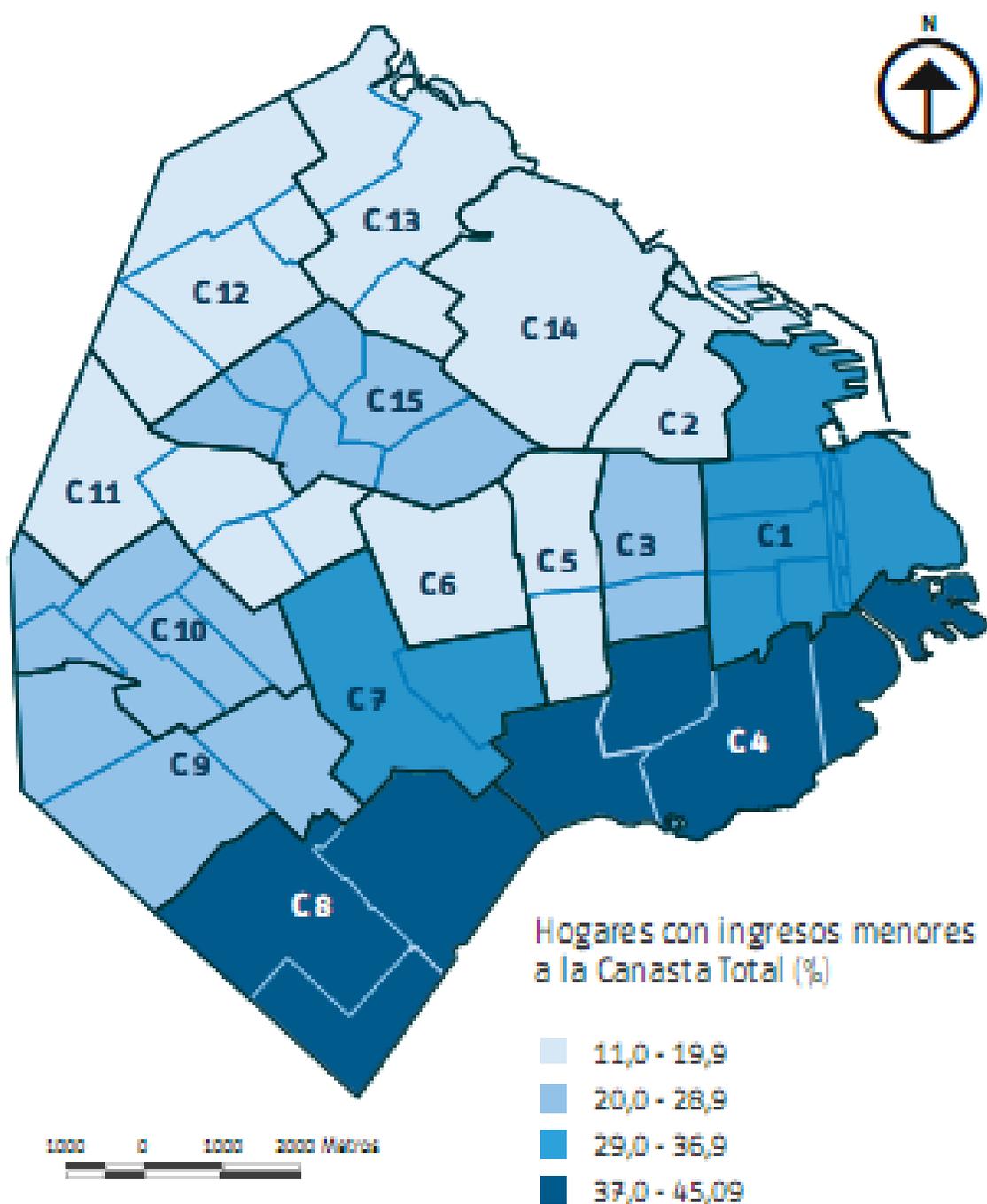
Cuadro 9 Distribución porcentual de la población asalariada sin cobertura de jubilación según Comuna. Ciudad de Buenos Aires. Año 2013

Comuna	Sin descuento
	jubilatorio
8	36,8
4	34,5
7	33,3
1	32,4
3	28,8
9	27,5
<b>Total</b>	<b>26,5</b>
6	25
14	24,7
2	24,5
11	24,4
10	23,7
12	22,2
15	21,1
5	20,3
13	19,7

Fuente: EAH 2013.

## → Mapa 1

Porcentaje de hogares con insuficiencia de ingresos para acceder a la Canasta Total (ct), por zona. Ciudad de Buenos Aires. Año 2012



Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda (GCBA), OPSIS, sobre la base de datos de la EAH 2012.

# EDUCACIÓN

Cuadro 10: Distribución porcentual de la población de 25 años y más con primario incompleto según comuna. Ciudad de Buenos Aires. Año 2013

Comuna	Hasta primario
	incompleto
8	9,8
4	8,5
1	5,8
9	5,5
7	4,9
<b>Total</b>	<b>3,6</b>
12	3,6
3	3,2
10	2,9
15	2,7
5	2,5
11	2
6	1,7
13	1,6
2	1,1
14	1

Fuente: EAH 2013.

Cuadro 11: Distribución porcentual de la población de 25 años y más con secundario incompleto según comuna. Ciudad de Buenos Aires. Año 2013

Comuna	Secundario
	incompleto
8	20,5
10	15,8
4	15,3
9	14,1
1	13,7
7	13,6
3	11,3
15	11,3
5	11,2
11	11,2
<b>Total</b>	<b>11,1</b>
12	8,5
14	7,9
6	6,4
2	5,9
13	5,2

Fuente: EAH 2013.

Cuadro 12: Distribución porcentual de la población de 25 años y más con superior incompleto según comuna. Ciudad de Buenos Aires. Año 2013

Comuna	Superior completo
14	52
13	47,1
2	46,4
6	38
12	37,6
5	37,4
11	33,5
<b>Total</b>	<b>33,4</b>
15	33,1
10	30,8
3	30,4
1	27,1
7	26,4
9	22,3
4	14,8
8	10,3

Fuente: EAH 2013.

Cuadro 13: Distribución porcentual de la población de 25 años y más que no terminó el secundario según comuna. Ciudad de Buenos Aires. Año 2013

Comuna	No terminaron el secundario (acumulado)
8	53,5
4	45,6
9	35,8
1	35
7	32,1
10	31,5
3	27,8
15	27,7
<b>Total</b>	<b>27</b>
5	24,9
11	24,2
12	22,2
6	17
14	15,1
2	13,4
13	12,7

Fuente: EAH 2013.

## SALUD

Cuadro 14: Distribución porcentual de la población sin cobertura médica paga según comuna. Ciudad de Buenos Aires. Año 2013

Comuna	Sólo sistema público
8	40,9
4	35,5
1	31,5
7	25,6
9	22,8
3	22,5
<b>Total</b>	<b>16,8</b>
10	11,6
15	10,7
5	10,5
12	9
11	7,6
6	7,3
13	5,5
2	4,7
14	4,6

Fuente: EAH 2013.

## VIVIENDA

Cuadro 15 Distribución porcentual de las viviendas en “otro tipo” según comuna. Ciudad de Buenos Aires. Año 2013

Comuna	Otro tipo*
1	14,6
3	11,9
4	9,1
7	6,4
5	4,7
<b>Total</b>	<b>4,6</b>
15	3,1
8	2,8
9	2,5
10	2,4
6	2
14	1,8
2	1,3
13	1,3
12	1
11	0,8

Fuente: EAH 2013.

\*“Otro tipo” incluye: pieza de inquilinato o conventillo, pieza de hotel o pensión, construcción no destinada a la vivienda, rancho o casilla y hotel.

En la Ciudad de Buenos Aires hay 56 villas y asentamientos en las que viven 73.300 familias, siendo las comunas 1, 4, 7 y 8 donde se encuentran ubicadas las principales villas y barrios informales de la Ciudad según el gráfico que sigue:

COMUNA	BARRIOS INFORMALES
COMUNA 1	Barrio General San Martín
	Rodrigo Bueno
	Villa 31
	Villa 31 bis
COMUNA 4	Villa 21-24 (2 de Abril, Alegre Pavimentos, La Canchita, La Robustiana, Loma Alegre, Manzana 8, San Blas, Tierra Amarilla)
	19 de Octubre
	Agustín Magaldi
	Anexo Villa 26
	El Campito
	El Pueblito
	Lamadrid/Pedro de Mendoza 1245
	Luján 2364
	Pedro de Mendoza (bajo autopista)
	Puente Barracas
	Riachuelo (Villa 26)
	Sin nombre 1 / Agustín de Vedia
	Zavaleta / NHT Zavaleta
	COMUNA 7
Villa 1-11-14	
Barrio Fátima / Villa 3	
COMUNA 8	Barrio INTA / Ex Villa 19
	Barrio Obrero
	Bermejo
	Calacita
	Del Trabajo / NHT Del Trabajo
	Eamus / Villa 16
	La Esperanza
	Los Piletos
	Los Pinos
	María Auxiliadora / Bermejo
	Pirelli / Villa 17
	San Cayetano
	San Pablo
	Santa Lucía
	Scapino
	Villa 15 / Ciudad Oculta
Villa 20	

Fuente: Relevamiento de Asentamientos Informales 2013 (Techo Argentina).

Debe consignarse también que la Comuna 8 presenta la mayor cantidad de población residente en villas (32,9%). Asimismo, puede afirmarse que en el Cordón Sur de la Ciudad de Buenos Aires una de cada tres personas vive en villas, asentamientos o barrios carenciados.

Por último, tomando en cuenta el índice de vulnerabilidad social que elabora la Dirección de Estadísticas de la Ciudad se puede hacer un ranking estableciendo la mayor o menor gravedad que atraviesa cada barrio de la CABA.

### **RESEÑA SOBRE EL INDICE DE VULNERABILIDAD SOCIAL (IVS):**

El IVS es un índice ponderado que asigna a cada hogar un puntaje en función de su condición frente a un conjunto de características. Cada una de las siguientes dimensiones aporta un peso al puntaje total y puede subdividirse según la intensidad o profundidad del déficit:

- Hacinamiento (moderado o crítico).
- Material de la vivienda (déficit moderado o crítico).
- Carga de dependencia por jubilado (2 o más personas en hogares sin ocupados).
- Carga de dependencia por ocupado (5 o más personas en hogares sin jubilados).
- Hogares que no reciben ingresos por trabajo ni jubilación ni pensión.
- Hogares con al menos un integrante sin cobertura exclusiva del sistema público de salud.
- Hogares con un promedio de años de escolarización de la población de 18 años y más, menor a 7.
- Hogares con un promedio de años de escolarización de la población de 18 años y más, entre 7 y menos de 12.

Como se dijo anteriormente, el IVS es un índice ponderado, que asigna un valor a cada hogar en función de sus características. En este sentido, aquellos hogares que no cumplan ninguna condición de las definidas, asumirán el valor 0; los hogares que cumplan alguna de las condiciones asumirán la medida correspondiente a la ponderación de esa dimensión; en otros hogares, se podrán cumplir 2, 3 o 4 dimensiones, y las ponderaciones se sumarán; por último, están aquellos hogares en los que la vulnerabilidad se presenta en extremo, en las 5 dimensiones; estos asumirán el valor 1 en el índice.

De esta forma, los hogares quedan jerarquizados, y distinguidos –en diversa medida– según el «grado» de vulnerabilidad.

**Promedio del IVS y de los hogares considerados según el barrio (CBA, 2001)**

Barrio	Hogares	Promedio IVS
48 Área Reserva Ecológica	140	0,55
45 Villa Soldati	9.557	0,377
40 Villa Lugano	27.983	0,307
19 Nueva Pompeya	15.898	0,302
06 Boca	13.172	0,258
22 Parque Avellaneda	14.221	0,246
04 Barracas	21.329	0,242
43 Villa Riachuelo	3.860	0,242
16 Mataderos	17.833	0,219
10 Constitución	15.174	0,206
25 Paternal	5.531	0,204
13 Flores	43.937	0,19
24 Parque Patricios	11.295	0,188
42 Villa Real	3.981	0,186
17 Monte Castro	9.607	0,185
18 Montserrat	15.403	0,181
15 Liniers	13.102	0,18
32 Vélez Sársfield	10.528	0,176
29 San Cristóbal	16.071	0,176
07 Boedo	14.729	0,176
31 San Telmo	8.773	0,175
14 Floresta	11.809	0,174
12 Chacarita	8.392	0,173
44 Villa Santa Rita	9.896	0,173
37 Villa General Mitre	10.526	0,171
39 Villa Pueyrredón	11.325	0,168
01 Agronomía	9.872	0,168
33 Versalles	4.045	0,168

41 Villa Luro	9.549	0,168
23 Parque Chacabuco	16.532	0,168
03 Balvanera	52.616	0,165
38 Villa Ortúzar	6.616	0,164
<b>Total y promedio CBA</b>	<b>927.556</b>	<b>0,162</b>
28 Saavedra	14.815	0,161
36 Villa Devoto	19.899	0,149
34 Villa Crespo	29.499	0,148
30 San Nicolás	11.824	0,147
46 Villa Urquiza	27.159	0,146
27 Retiro	13.866	0,145
35 Villa del Parque	17.947	0,145
02 Almagro	48.026	0,139
09 Coghlan	5.678	0,133
08 Caballito	60.600	0,117
11 Colegiales	19.015	0,111
20 Núñez	17.724	0,108
26 Recoleta	65.542	0,107
21 Palermo	86.254	0,105
05 Belgrano	46.277	0,098
47 Puerto Madero	129	0,062