



“EL ANTECEDENTE DEL PRESUPUESTO 2015”

**En el 2014 lo que hubo fue mentira, devaluación, déficit,
tarifazo y subsidios a las firmas**

CLAUDIO LOZANO

15 de septiembre de 2014.

En el marco de la nueva presentación del Proyecto Oficial sobre el Presupuesto Nacional para el ejercicio fiscal del 2015, es oportuno analizar lo ocurrido en esta materia en el año en curso.

En efecto si se compara el Presupuesto 2014 (base caja) al momento en que se aprobó y lo que actualmente el propio Gobierno ha reconocido en la materia resulta, que:

- Los ingresos totales son \$56.750,8 millones superiores a los previstos en el Presupuesto. Frente a los \$931.164,3 millones previstos, resultan de un error de estimación en los recursos del orden del 6,1%.
- En materia de gastos totales el Presupuesto original se *quedó corto* en nada menos que en \$199.376,5 millones. Aquí el “error del cálculo” frente a los \$927.585,2 millones fue del 21,5%.
- En el marco de estos fallidos de estimación, resulta que la situación de equilibrio fiscal que planteaba el Presupuesto 2014 en su versión original (que definía un resultado de \$3.579,1 millones de resultado financiero) se transformó en un déficit significativo de \$139.046,5 millones que representan el 12,3% del gasto total vigente.
- Del total de fallas en el cálculo de estimación de los recursos se agregan en los Ingresos Corrientes, los cuales son \$56.943,1 millones superiores a los previstos, siendo el principal componente el reflejado en la cuenta de “Rentas de la Propiedad”, las cuales son \$27.990 millones superiores a las previstas, y que incluyen las rentas sobre activos del ANSES así como las utilidades del Banco Central. Le siguen en importancia los Ingresos Tributarios (\$11.117 millones superiores a los previstos) y las Contribuciones a la Seguridad Social (\$7.842 millones superiores).
- Del lado de los gastos, el grueso corresponde a los gastos corrientes (\$190.256,5 millones adicionales) y dentro de estos cobra central importancia el aumento en las “transferencias corrientes al sector privado” que aumentaron en \$74.479,3 millones. Se trata de una cifra que más que duplica el aumento en las remuneraciones (de \$29.844 millones) e inclusive el de las jubilaciones (de \$33.825 millones). De esta cifra, apenas \$4.500 millones corresponden al aumento en las Asignaciones Familiares, y el resto se explica por el *crecimiento abultado de los subsidios a los sectores económicos en el marco del aumento de las tarifas de servicios públicos* (como veremos más adelante).

Cuadro N°1: Sector Público base caja. En millones de pesos. Presupuesto Vigente vs Presupuesto original.

CONCEPTO	Vigente 2014 (1)	Original Presupuesto 14 (3)	Diferencia
I) INGRESOS CORRIENTES	987,819.5	930,876.4	56,943.1
- INGRESOS TRIBUTARIOS (1)	545,511.2	534,393.6	11,117.6
- CONTRIBUCIONES A LA SEG. SOCIAL (1)	294,656.4	286,814.2	7,842.2
- INGRESOS NO TRIBUTARIOS	24,862.2	18,906.0	5,956.2
- VENTAS DE BS.Y SERV.DE LAS ADM.PUB.	3,864.0	3,541.1	322.9
- INGRESOS DE OPERACION	3.0	0.0	3.0
- RENTAS DE LA PROPIEDAD (2) y (3)	114,332.4	86,341.6	27,990.8
- TRANSFERENCIAS CORRIENTES	590.6	550.3	40.3
- OTROS INGRESOS	3,999.8	329.6	3,670.2
- SUPERAVIT OPER. EMPRESAS PUBLICAS	0.0	0.0	0.0
II) GASTOS CORRIENTES	1,011,137.8	820,881.3	190,256.5
- GASTOS DE CONSUMO Y OPERACION	201,273.9	160,386.1	40,887.8
. Remuneraciones (4)	149,630.4	119,785.5	29,844.9
. Bienes y Servicios	51,609.8	40,600.6	11,009.2
. Otros Gastos	33.7	0.0	33.7
- RENTAS DE LA PROPIEDAD (9)	72,190.2	80,322.5	-8,132.3
. Intereses	71,975.4	80,310.2	-8,334.8
.. Intereses en Moneda Local	39,349.2	80,310.2	-40,961.0
.. Intereses en Moneda Extranjera	32,626.1	0.0	32,626.1
. Otras Rentas	214.8	12.3	202.5
- PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL (5)	363,061.0	329,235.7	33,825.3
- OTROS GASTOS CORRIENTES	53,920.0	23,420.5	30,499.5
- TRANSFERENCIAS CORRIENTES	293,786.2	219,306.9	74,479.3
. Al sector privado (6)	238,304.6	164,145.0	74,159.6
. Al sector público	54,347.4	54,250.2	97.2
.. Provincias y MCBA	20,203.8	19,105.7	1,098.1
.. Universidades (4)	32,164.2	31,939.6	224.6
.. Otras	1,979.4	3,204.9	-1,225.5
. Al sector externo	1,134.2	911.7	222.5
- OTROS GASTOS	30.0	0.0	30.0
- DEFICIT OPER. EMPRESAS PUBLICAS	26,876.5	8,209.6	18,666.9
III) RESULT.ECON.: AHORRO/DESAHORRO (I-II)	-23,318.3	109,995.1	-133,313.4
IV) RECURSOS DE CAPITAL	95.6	287.9	-192.3
- PRIVATIZACIONES	0.1	0.0	0.1
- OTROS	95.5	287.9	-192.4
V) GASTOS DE CAPITAL (8)	115,823.9	106,703.9	9,120.0
- INVERSION REAL DIRECTA	49,606.6	53,630.0	-4,023.4
- TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	53,776.1	47,113.6	6,662.5
. A Provincias y MCBA (7)	44,843.8	38,961.3	5,882.5
. Otras	8,932.3	8,152.3	780.0
- INVERSION FINANCIERA	12,441.2	5,960.3	6,480.9
. A Provincias y MCBA	0.0	0.0	0.0
. Resto	12,441.2	5,960.3	6,480.9
VI) INGRESOS (I+IV)	987,915.1	931,164.3	56,750.8
VII) GASTOS (II+V)	1,126,961.7	927,585.2	199,376.5
VIII) RESULT.FINANC (VI-VII)	-139,046.6	3,579.1	-142,625.7
IX) GASTOS PRIMARIOS	1,054,986.3	847,275.0	207,711.3
X) RESULT. PRIMARIO TOTAL	-67,071.2	83,889.3	-150,960.5

Fuente: Elab. Prop. en base a datos oficiales.

Como se observa en el cuadro N° 2 en materia de subsidios a los sectores económicos, el DNU 1246/14 aumenta en \$78.315 millones los créditos previstos originariamente en el Proyecto de Presupuesto 2014. Es decir, dicho DNU reconoce un nivel de gastos en

subsidios a los sectores económicos (que beneficia principalmente a las firmas) que es un 66,4% superior a los del 2013. Este aumento significativo en los subsidios se descompone de la siguiente manera:

- En el sector energético se concentran el 82% del aumento en los subsidios. En efecto, de los \$78.315 millones en que se aumenta los subsidios a los sectores económicos, \$64.489 millones se destinan al sector energético. Así este sector tiene asignado un crédito de \$139.739 millones, que es un 88,9% por encima del devengado en el 2013.
- Dentro del sector energético sobresalen los subsidios a Cammessa (\$32.750 millones adicionales), a Enarsa (\$18.407 millones adicionales) y al Plan Gas (\$12.447 millones más). Este último tiene un aumento del 212,8% respecto al 2013. Es todo un dato de la coyuntura económica y fiscal del país, que en momentos en que se descarga un verdadero *tarifazo sobre los consumos de energía (luz y gas), las empresas del sector reciben de subsidios un monto no sólo más elevado que el año anterior sino que en crecimiento no tiene parangón.*
- El otro rubro que crece en importancia es el del transporte, estrechamente vinculado también con el aumento en el costo de la energía. Este sector tiene un monto de subsidios de \$13.441 millones adicionales a los previstos, los cuales representan un 128% superior al 2013. Dentro de este sector sobresalen los subsidios al “Fondo Fiduciario del Sistema de Infraestructura de Transporte” (de \$5.033 millones más), el “Fco Gral Belgrano / Administración de RR HH Ferroviarios SA” (de \$2.183 millones más), el enigmático rubro “otros beneficiarios sin discriminar (de \$2.597 millones más), el Operador Ferroviario SE (de \$2.032 millones más) y Aerolíneas Argentinas (de \$1.141 millones adicionales)

Cuadro N°2: Administración Nacional. Transferencias económicas a empresas públicas, fondos fiduciarios y sector privados. Credito vigente al 30 de junio 2014. DNU 1246/14. Total 2014. Devengado 2013. En millones de pesos.

Carácter del Gasto, Sector y Beneficiario	Créd. Vig. Al 30/06/14	DNU 1246/14	Total	Devengado al 31/12/13	Variación
	(1)	(2)	(3) = (1) + (2)	(4)	(3) / (4)
Transferencias para gastos corrientes (subsidijs)					
Sector Energético	75,250	64,489	139,739	73,989	88.9%
CAMMESA	39,591	32,750	72,341	33,897	113.4%
ENARSA	24,000	18,407	42,407	28,644	48.0%
Plan Gas	7,061	12,447	19,508	6,236	212.8%
Fondo Fiduciario para Subsidijs de Consumos Residenciales de GLP de Sectores de Yacimientos Carboníferos de Río Turbio	1,570	714	2,285	1,402	62.9%
Ente Binacional Yaciretá	1,550	170	1,720	2,136	-19.5%
Organismos provinciales	919	0	919	1,070	-14.1%
Fondo Fiduciario Subsidijs Consumidores Residenciales de Gas (Ley N° 25,565)	344	0	344	297	15.8%
otros beneficiarios sin discriminar	130	0	130	122	6.4%
	85	0	85	184	-53.7%
Sector Transporte	27,083	13,441	40,524	31,664	28.0%
Fondo Fiduciario del Sistema de Infraestructura del Transporte	14,158	5,033	19,191	13,365	43.6%
FFCC Gral. Belgrano / Adm. de RRHH Ferroviarios S.A.	4,891	2,183	7,074	4,847	46.0%
Aerolíneas Argentinas S.A.	2,078	1,141	3,219	3,045	5.7%
Operador Ferroviario S.E.	1,953	2,032	3,985	725	449.8%
Metrovias S.A.	150	140	290	173	67.1%
Ferrovías S.A.	307	224	531	537	-1.2%
Belgrano Cargas y Logística S.A.	100	74	174	20	770.0%
Ferrocéntrica S.A.	164	0	164	137	19.8%
Administradora Ferroviaria S.E.	70	17	87		
otros beneficiarios sin discriminar	3,214	2,597	5,811	460	1163.2%
Otras Empresas Públicas	4,136	385	4,521	4,585	-1.4%
AySA	2,520	385	2,905	2,800	3.8%
Radio y Televisión Argentina S.E.	1,059	0	1,059	921	15.0%
TELAM S.E.	318	0	318	289	10.1%
Otras empresas	239	0	239	576	-58.5%
Sector agroalimentario	638	0	638	791	-19.3%
Sector Rural y Forestal	1,726	0	1,726	1,359	27.0%
Sector industrial	535	0	535	388	37.9%
Subtotal - Transferencias para gastos corrientes	109,368	78,315	187,682	112,775	66.4%

Fuente: Elab. Prop. en base a datos oficiales.

De lo expuesto queda claro que si el antecedente de la discusión presupuestaria para el 2015 será el mismo que el que fue para el 2014, no cabe esperar sino una *presentación mentirosa de los números fiscales que ocultan la intención del gobierno de practicar un ajuste en el bolsillo de la sociedad a través de los tarifazos en los servicios públicos al tiempo que incrementan los subsidios a las firmas del sector*. Un Presupuesto que no hace sino agregar tensión social en un cuadro de ineficiencia en la oferta frente a una demanda que se achica en su tramo popular y se incrementa en sus segmentos medios – altos y altos. Un Presupuesto solidario con un Ajuste sobre el nivel de vida de la sociedad y promotor de la apropiación concentrada del excedente (expresado palmariamente en la sociedad del Gobierno con las empresas petroleras). Casualmente lo inverso de lo que requeriría un Presupuesto que se haga cargo de los problemas económicos del momento.