



Despidos, Burocracia de los CEOS
y Cambios en las Funciones del Estado

Claudio Lozano

-Abril 2016-

Sostenemos que el Plan de Modernización y la creación de un Ministerio con el mismo nombre, el despido de más de 10.000 empleados, la incorporación de una gran cantidad de CEOs y empresarios en puestos directivos, y la creación de nuevos Ministerios, Secretarías y Subsecretarías, junto con el cierre y/o desarticulación de distintas áreas, impulsan una reconfiguración en el perfil y organización de prácticamente todas las áreas del Estado Nacional.

Las primeras conclusiones que pueden extraerse de lo hasta aquí ocurrido son las siguientes:

- En términos generales, lo que se observa es que el gobierno de Mauricio Macri **ha incrementado la cantidad de cargos directivos con respecto a la administración anterior**. En efecto, se observa un aumento en la cantidad de Ministerios (pasaron de 17 a 21), en la cantidad de Secretarías (de 65 a 80), y también en las Subsecretarías (de 167 a 196).
- A nivel ministerial, el Presidente Macri dispuso la **creación de 4 nuevos Ministerios** que previamente existían con rango de secretaría (Ambiente y Desarrollo Sustentable, Comunicaciones, Transporte) y subsecretaría (Modernización). Asimismo, el Ministerio de Energía y Minería está compuesto por dos secretarías del anteriormente Ministerio de Planificación Federal mientras que las Secretarías de Vivienda y Obras Públicas fueron transferidas al actual ministerio del Interior.
- Como se ha dicho, el nuevo gobierno ha incrementado los cargos jerárquicos también a nivel de Secretarías y Subsecretarías. Algunos casos llaman la atención por la amplia estructura organizacional que se ha dispuesto. En el caso del actual **Ministerio de Modernización**, éste dispone de 4 Secretarías y 9 Subsecretarías cuando en la administración anterior dichas funciones eran realizadas por 1 subsecretaría y 3 direcciones. Por su parte, el **Ministerio de Seguridad** posee un total de 6 Secretarías y 17 Subsecretarías, cuando en la administración anterior tenía 3 Secretarías y 11 Subsecretarías. Otras dos áreas que vieron incrementa su estructura organizacional fuertemente son el actual **Ministerio de Transporte** que pasó de 5 subsecretarías a 11 y el actual **Ministerio de la Producción** que pasó de 5 subsecretarías a 14.
- Las evidencias empíricas aquí expuestas permiten poner en duda el discurso del gobierno nacional centrado en la necesidad de “despolitizar” la administración estatal para un adecuado funcionamiento. En efecto, como ha quedado demostrado en este trabajo, el nuevo perfil de la estructura burocrática tiene como una de sus características principales el incremento de los cargos jerárquicos, lo que implica entonces una mayor politización.

- En vinculación con el punto anterior, cabe decir que tal vez como nunca antes en la historia, el gobierno de la coalición Cambiemos ha incorporado a la función pública, en puestos directivos y estratégicos, a una gran cantidad de empresarios y CEOs provenientes del sector privado. Al respecto, el ministro de Energía, Juan José Aranguren, fue Presidente entre 2003 y 2015 de la petrolera Shell; Guillermo Dietrich, ministro de Transporte, tiene una vasta trayectoria empresarial en el negocio automotriz; y el Secretario de Comercio, Miguel Braun, pertenece a una familia propietaria del supermercado La Anónima. Son solo tres ejemplos de una lista amplia en la que no solo se pone de manifiesto probables conflictos de intereses sino también una lógica de reparto de dependencias estatales entre los diferentes intereses empresariales y corporativos. Ello entraña el riesgo de que el Estado pierda coherencia estratégica en sus acciones, al quedar comandado, en sus distintas áreas, por lógicas sectoriales distintas e incluso contrapuestas¹.

Los cuadros que anexamos fundamentan lo señalado:

Cuadro 1. Cantidad de subsecretarías por Ministerio, 2015-2016

N°	Ministerio	CFK	MM	Diferencia
1	Agricultura, Ganadería y Pesca (ahora Agroindustria)	12	15	+2
2	Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva	5	5	=
3	Cultura	2	5	+2
4	Defensa	9	10	+1
5	Desarrollo Social	15	12	-2
6	Economía y Finanzas	16	12	-4
7	Educación	5	6	+1
8	Industria (ahora Producción)	5	14	+9
9	Interior y Transporte (ahora Interior, Obras Públicas y Vivienda)	10	14	+4
10	Transporte	-	11	+11
11	Jefatura de Gabinete	20	9	-11
12	Ambiente y Desarrollo Sustentable	-	4	+4
13	Comunicaciones	-	3	+3
14	Modernización	-	9	+9

¹ Ver IDEP "Cambios en la estructura organizacional y la planta de personal en el Estado Nacional 2015-2016: incremento de estructuras y despidos"

15	Justicia y Derechos Humanos	9	7	-2
16	Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios (ahora Energía y Minería)	9	13	+4
17	Relaciones Exteriores y Culto	9	9	=
18	Salud	7	6	-1
19	Seguridad	11	17	+6
20	Trabajo	9	9	=
21	Turismo	4	6	+2
Total		167	196	29

Fuente: Elaboración propia en base a <http://mapadestado.modernizacion.gob.ar/sitio/>

Cuadro 2. Estructura organizacional para las funciones de ambiente, gestión pública, comunicaciones y transporte 2015-2016

	CFK (diciembre 2015)	MM (enero 2016)
Ambiente	<p>1 secretaria en el ámbito de la JGM</p> <p>Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable</p> <p>4 subsecretarías</p> <p>SS. de Control y Fiscalización Ambiental y prevención de la contaminación</p> <p>SS. de coordinación de políticas ambientales</p> <p>SS. de planificación y política ambiental</p> <p>SS. de promoción del desarrollo sustentable</p>	<p>1 ministerio</p> <p>Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable</p> <p>3 secretarías</p> <p>Secretaría de Control y Monitoreo Ambiental</p> <p>Secretaría de Coordinación Interjurisdiccional</p> <p>Secretaría de Política Ambiental, Cambio Climático, Ambiente y Desarrollo Sustentable</p> <p>4 subsecretarías</p> <p>Subsecretaría de Coordinación Administrativa</p> <p>Subsecretaría de Control y Fiscalización</p> <p>Subsecretaría de Cambio Climático y Desarrollo Sustentable</p> <p>Subsecretaría de Planificación y Ordenamiento Ambiental del Territorio</p>
Gestión pública	<p>1 subsecretaría en el ámbito de la JGM</p> <p>Subsecretaría de Gestión y Empleo Público</p> <p>3 direcciones</p> <p>Dirección nacional alterna del proyecto de modernización del estado</p>	<p>1 ministerio</p> <p>Ministerio de Modernización</p> <p>4 secretarías</p> <p>Secretaría de Empleo Público</p> <p>Secretaría de País Digital</p>

	<p>Dirección general de relaciones internacionales</p> <p>Instituto Nacional de la Administración Pública</p> <p>2 oficinas</p> <p>Oficina Nacional de Innovación en Gestión (ONIG)</p> <p>Oficina Nacional de Empleo Público (ONEP)</p>	<p>Secretaría de Gestión e Innovación Pública</p> <p>Secretaría de Modernización Administrativa</p> <p>9 subsecretarías</p> <p>SS. de Coordinación Administrativa</p> <p>SS. de Relaciones Laborales y Fortalecimiento del Servicio Civil</p> <p>SS. de Tecnología y Ciberseguridad</p> <p>SS. de Telecomunicaciones y Redes Públicas</p> <p>SS. de Planificación de Empleo Público</p> <p>SS. de Gobierno Digital</p> <p>SS. de Innovación Pública y Gobierno Abierto</p> <p>SS. de Gestión Administrativa</p> <p>SS. de Desarrollo de País Digital</p>
Comunicaciones	<p>Secretaría de Comunicaciones en el ámbito del Ministerio de Planificación</p> <p>3 Direcciones</p> <p>Políticas, Tecnologías y Regulaciones</p> <p>Actividad Postal</p> <p>Telecomunicaciones</p>	<p>1 ministerio</p> <p>Ministerio de Comunicaciones</p> <p>2 secretarías</p> <p>Secretaría de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones</p> <p>Secretaría de Promoción de Inversiones</p> <p>3 subsecretarías</p> <p>SS. de Coordinación</p> <p>SS. de Planeamiento</p> <p>SS. de Regulación</p>
Transporte	<p>1 secretaria en el ámbito del Ministerio del Interior</p> <p>Secretaría de Transporte</p> <p>5 subsecretarías</p> <p>SS. de transporte automotor</p> <p>SS. de transporte ferroviario</p> <p>SS. de transporte aerocomercial</p> <p>SS. de gestión administrativa del transporte</p>	<p>1 ministerio</p> <p>Ministerio de Transporte</p> <p>3 secretarías</p> <p>Secretaría de Planificación de Transporte</p> <p>Secretaría de Gestión de Transporte</p> <p>Secretaría de Obras de Transporte</p> <p>11 subsecretarías</p>

	<p>SS. de regulación normativa del transporte</p>	<p>SS. de Coordinación Administrativa</p> <p>SS. de Gestión Administrativa de Transporte</p> <p>SS. de Puertos y Vías Náuticas</p> <p>SS. de Transporte Automotor</p> <p>SS. de Transporte Ferroviario</p> <p>SS. de Contratación y Ejecución de Obras</p> <p>SS. de Supervisión y Control de Obras</p> <p>SS. de Movilidad Urbana</p> <p>SS. de Planificación de Transporte de Carga y Logística</p> <p>SS. de Planificación de Transporte Interurbano e Internacional de Pasajeros</p> <p>SS. de Planificación y Coordinación del Transporte</p>
--	---	--

Fuente: elaboración propia en base al Mapa del Estado (<http://mapadeestado.modernizacion.gob.ar/sitio/>) y al GPS del Estado (<http://www.gpsdeestado.org/>)