



## ***LA DIMENSIÓN TERRITORIAL DE LA POBREZA***

Base estadística

Samantha Horwitz  
Ignacio López Mieres  
Javier Rameri

Equipo de Trabajo

Agustina Haimovich  
Claudio Lozano  
Ana Rameri

Coordinación

Ana Rameri

**06 de abril 2020**

A continuación presentamos el segundo informe sobre los resultados de pobreza e indigencia<sup>1</sup> que corresponden al segundo semestre 2019. La incidencia de la pobreza publicada recientemente por el INDEC para este período fue del 35,5%, mientras que la indigencia alcanzó al 8%. A su vez, nuestro instituto realiza un seguimiento trimestral de los resultados que la EPH – INDEC publica de manera semestral. Según nuestras estimaciones, la tasa de pobreza semestral del 35,5% se compone de un tercer trimestre que arrojó un nivel del 33,1% y un cuarto trimestre que alcanzó el 37,9%. Por su parte, el resultado semestral de la indigencia del 8% es el resultado de una tasa del 7,6% correspondiente al tercer trimestre y del 8,4% durante el cuarto trimestre 2019.

Los valores anteriormente mencionados representan la media nacional y, como tal, sintetizan realidades regionales heterogéneas. Es por ello que en este documento aportaremos una presentación provincial, a fin de exponer la radiografía territorial de la pobreza<sup>2</sup>. Al desagregar el resultado nacional del **cuarto trimestre** según jurisdicción, se destacan los siguientes aspectos:

- El año 2019 finalizó con al menos doce provincias superando el 40% en la incidencia de la pobreza. Los casos más extremos se verifican en Santiago del Estero y Salta, donde prácticamente la mitad de la población es pobre (49,2% y 48,4%, respectivamente), seguidas de Misiones (46,3%) y La Rioja (42,5%). Cabe señalar que en esta ocasión el INDEC no ha publicado resultados correspondientes a Chaco<sup>3</sup>, la cual al 4to trimestre 2018 ya presentaba un nivel de pobreza alarmante (46,5%).
- Si bien la incidencia de la pobreza se acentúa notablemente en la zona norte del territorio nacional, la distribución demográfica producto de la concentración de oportunidades en la franja central del país, implica que en unas pocas provincias habite la mayor parte de la población pobre. La provincia de Buenos Aires concentra el 43% de las personas en situación de pobreza (casi 7,4 millones de pobres), seguida de Córdoba con el 8,3% (más de 1,4 millones de pobres) y Santa Fe con el 7,8% (más de 1,3 millones). De allí se desprende que en estas tres provincias reside casi el 60% de la población más vulnerable.
- En relación a la población en situación de indigencia, a fines de 2019 la mayor incidencia relativa se ubicaba en Buenos Aires, siendo la única provincia que alcanzó los dos dígitos (11,3%), seguida de Misiones (9,8%) y Salta (9%).

---

<sup>1</sup> Ver "La miserable herencia que nos dejó Cambiemos para afrontar el Covid-19" en [www.ipypp.org.ar](http://www.ipypp.org.ar)

<sup>2</sup> Conviene precisar aquí que la unidad de análisis del territorio para la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) del INDEC son los aglomerados urbanos. Sin embargo, en este documento aportaremos una presentación provincial asumiendo que la realidad del aglomerado urbano más importante de cada provincia (o de los aglomerados urbanos, cuando haya datos para más de uno) refleja la situación de la provincia a la cual pertenece, lo cual resulta un supuesto optimista.

<sup>3</sup> Según lo señalado por el organismo oficial de estadísticas públicas, "la Dirección Provincial de Estadística (DPE) de Chaco, ante diversas dificultades que afectaron el relevamiento de la información, solicitó la asistencia técnica del equipo de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC. A partir de este intercambio se decidió la exclusión de los datos de Gran Resistencia del tercer trimestre de 2019. Dado que no se puede construir el período completo, los datos del segundo semestre de 2019 de Gran Resistencia no se incluyen en el informe." [https://www.indec.gov.ar/uploads/informesdeprensa/eph\\_pobreza\\_02\\_195EFE752E31.pdf](https://www.indec.gov.ar/uploads/informesdeprensa/eph_pobreza_02_195EFE752E31.pdf)

- En términos de su distribución territorial, más de la mitad de la población indigente reside en la provincia bonaerense, que concentra el 52% del total de indigentes. En segundo lugar se encuentra Santa Fe (7,3% del total), seguida de Córdoba (5,8%). En conjunto, en estas tres provincias habitan casi dos tercios de las personas que no logran cubrir una alimentación básica.
- En el último año, durante el cual se consolidó la tendencia creciente de la pobreza en la mayor parte de las provincias (con excepción de Corrientes, San Luis y Córdoba), se destacan por su incremento la provincia de Tierra del Fuego, que aumentó su tasa en un 53,9%, seguida de Santiago del Estero (+32,8%) y La Rioja (+26,7%).
- Respecto a la dinámica experimentada por la indigencia, sobresale el aumento que presenta Río Negro, al incrementar su tasa en un 217%. Se destacan también las provincias de La Pampa y La Rioja, cuyas tasas prácticamente se duplicaron en el último año (+90,4% y +89%, respectivamente).

Si se examina la radiografía territorial en base a los **resultados semestrales**, se desprenden los siguientes rasgos:

- En las regiones del norte argentino se ubican las provincias con tasas de pobreza más elevadas, de las cuales al menos cuatro superan el 40% en pobreza. Las cinco provincias más pobres según la información disponible son Salta, Santiago del Estero, Formosa, Misiones y Catamarca. Recordemos que en su último informe el INDEC no ha publicado resultados correspondientes a Chaco, provincia que en los últimos semestres se encontraba también entre las más pobres.
- Respecto a la concentración territorial de la pobreza, como es de esperarse, se mantiene una estructura similar a la observada en el trimestre. Así, las provincias que superan el millón de personas en situación de pobreza son: Buenos Aires (6,8 millones, el 42,4% del total), Córdoba (1,4 millones, el 8,5%) y Santa Fe (1,2 millones, el 7,7%).
- En cuanto a la población que no logra cubrir la canasta básica alimentaria, se destaca que los mayores niveles de indigencia relativos se presentan en provincia de Buenos Aires (10,7%), Misiones (8,6%), Mendoza y Salta (7,9%).
- Los resultados correspondientes al 2do semestre 2019 dan cuenta que, del total de 3,6 millones de personas indigentes, casi 1,9 millones residen en la provincia de Buenos Aires, seguida de lejos por Santa Fe (254 mil personas) y Córdoba (208 mil).
- En comparación con el 2do semestre del año 2018, se destacan por su incremento algunas jurisdicciones que históricamente no solían presentar elevados niveles en este indicador. Es el caso de algunas provincias patagónicas como Tierra del Fuego y Santa Cruz, que aumentaron sus tasas de pobreza en un 76% y 38,2%, respectivamente, así como también Mendoza, con un aumento del 25,7%.

- En relación a la evolución que presenta la indigencia en el mismo período, se destaca el incremento experimentado por Mendoza, Neuquén y Tucumán, en las cuales el aumento de esta tasa superó el 80%.

**Cuadro 1.** Pobreza en tasas y cantidad de personas (orden descendente según tasas). Por provincias y total nacional. 4to trimestre 2019.

	4to Trimestre 2019		Población Total
	Pobreza		
	Tasa	Cantidad de Personas	
Santiago del Estero	49,2	478.794	973.311
Salta	48,4	684.567	1.415.491
Misiones	46,3	580.472	1.254.328
La Rioja	42,5	166.154	390.959
Buenos Aires	42,1	7.356.329	17.455.643
Río Negro	41,3	306.854	742.835
Catamarca	40,8	168.899	413.631
Entre Ríos	40,7	561.621	1.379.616
Mendoza	40,5	802.551	1.980.160
Jujuy	40,4	309.985	766.661
Corrientes	40,3	449.868	1.115.927
Formosa	40,2	242.394	602.711
Santa Fe	38,1	1.341.680	3.522.766
La Pampa	37,9	135.346	356.925
Córdoba	37,9	1.417.201	3.741.391
<b>Total Nacional</b>	<b>37,9</b>	<b>17.133.523</b>	<b>45.157.738</b>
Tucumán	37,7	634.582	1.684.639
San Luis	34,4	173.729	505.164
Tierra del Fuego	33,5	57.473	171.308
San Juan	32,9	255.733	777.047
Neuquén	31,6	208.468	659.779
Chubut	31,3	192.310	613.862
Santa Cruz	28,1	101.557	361.173
Ciudad de Buenos Aires	12,7	390.262	3.073.838
Chaco	s/d	s/d	1.198.579

Fuente: Elaboración propia en base a EPH-INDEC y Proyecciones poblacionales del Censo 2010.

**Cuadro 2.** Indigencia en tasas y cantidad de personas (orden descendente según tasas). Por provincias y total nacional. 4to trimestre 2019.

	4to Trimestre 2019		Población Total
	Indigencia		
	Tasa	Cantidad de Personas	
Buenos Aires	11,3	1.973.428	17.455.643
Misiones	9,8	122.753	1.254.328
Salta	9,0	126.972	1.415.491
Río Negro	8,5	63.426	742.835
<b>Total Nacional</b>	<b>8,4</b>	<b>3.806.254</b>	<b>45.157.738</b>
Jujuy	8,0	61.655	766.661
Santa Fe	7,9	276.697	3.522.766
Santiago del Estero	7,6	74.085	973.311
Catamarca	7,1	29.222	413.631
Tucumán	7,0	118.541	1.684.639
Mendoza	6,9	136.224	1.980.160
Entre Ríos	6,8	93.944	1.379.616
La Pampa	6,1	21.867	356.925
Tierra del Fuego	6,0	10.281	171.308
Córdoba	5,9	220.500	3.741.391
Chubut	5,7	34.980	613.862
Corrientes	5,6	62.176	1.115.927
Formosa	5,6	33.530	602.711
Neuquén	5,4	35.465	659.779
La Rioja	3,6	14.200	390.959
San Juan	2,9	22.279	777.047
Santa Cruz	2,8	10.063	361.173
San Luis	2,7	13.865	505.164
Ciudad de Buenos Aires	1,4	42.986	3.073.838
Chaco	s/d	s/d	1.198.579

Fuente: Elaboración propia en base a EPH-INDEC y Proyecciones poblacionales del Censo 2010.

**Cuadro 3.** Pobreza: comparación interanual de tasas y diferencia absoluta de personas (orden descendente según variación en tasas). Por provincias y total nacional. **4° trimestre 2018 vs 4° trimestre 2019.**

	Variación de la pobreza	
	% Tasa	Dif. Absoluta
Tierra del Fuego	53,9%	21.062
Santiago del Estero	32,8%	121.880
La Rioja	26,7%	36.731
Santa Cruz	19,2%	18.494
Río Negro	16,2%	46.174
Misiones	15,7%	84.248
Formosa	14,5%	32.530
Jujuy	14,0%	41.025
Mendoza	13,8%	104.726
La Pampa	12,8%	16.410
Salta	10,7%	73.909
Buenos Aires	8,7%	657.263
Chubut	8,2%	17.530
<b>Total Nacional</b>	<b>6,9%</b>	<b>1.255.510</b>
Entre Ríos	5,8%	35.773
Ciudad de Buenos Aires	3,6%	13.899
San Juan	1,7%	6.924
Tucumán	0,9%	13.414
Neuquén	0,4%	3.646
Catamarca	0,4%	2.164
Santa Fe	0,3%	14.021
Córdoba	-1,8%	-11.300
San Luis	-3,5%	-4.028
Corrientes	-24,4%	-140.253
Chaco	s/d	s/d

Fuente: Elaboración propia en base a EPH-INDEC y Proyecciones poblacionales del Censo 2010.

**Cuadro 4.** Indigencia: comparación interanual de tasas y diferencia absoluta de personas (orden descendente según variación en tasas). Por provincias y total nacional. **4º trimestre 2018 vs 4º trimestre 2019.**

	Variación de la indigencia	
	% Tasa	Dif. Absoluta
Río Negro	217,1%	43.683
La Pampa	90,4%	10.478
La Rioja	89,0%	6.786
Chubut	69,4%	14.683
Tucumán	68,8%	49.174
Misiones	50,9%	42.337
Jujuy	45,1%	19.626
Neuquén	29,8%	8.495
Santa Fe	27,4%	61.270
Salta	25,7%	27.201
Mendoza	25,6%	28.861
Buenos Aires	24,8%	407.653
Tierra del Fuego	20,5%	1.963
<b>Total Nacional</b>	<b>14,5%</b>	<b>513.605</b>
Santiago del Estero	11,4%	8.273
Santa Cruz	1,3%	378
San Luis	-0,9%	47
Catamarca	-2,6%	-513
Entre Ríos	-4,6%	-3.645
Formosa	-26,2%	-11.517
Córdoba	-33,2%	-106.091
Ciudad de Buenos Aires	-33,4%	-21.443
San Juan	-54,5%	-26.178
Corrientes	-62,5%	-102.328
Chaco	s/d	s/d

Fuente: Elaboración propia en base a EPH-INDEC y Proyecciones poblacionales del Censo 2010.

**Cuadro 5.** Pobreza en tasas y cantidad de personas (orden descendente según tasas). Por provincias y total nacional. 2do semestre 2019.

Área geográfica	Pobreza		Población total
	Tasa	Cantidad de Personas	
Salta	45,5	643.035	1.413.264
Santiago del Estero	45,2	439.371	972.061
Formosa	41,6	250.470	602.091
Misiones	41,3	517.318	1.252.587
Catamarca	39,6	163.619	413.179
Buenos Aires	38,9	6.783.996	17.434.268
Mendoza	38,6	763.360	1.977.616
La Rioja	38,0	148.320	390.315
Corrientes	37,9	422.474	1.114.708
Jujuy	37,8	289.399	765.605
Entre Ríos	37,7	519.349	1.378.029
Tucumán	37,3	627.436	1.682.135
Córdoba	36,6	1.367.048	3.736.626
<b>Total Nacional</b>	<b>35,5</b>	<b>16.011.558</b>	<b>45.102.981</b>
San Luis	35,0	176.531	504.373
Santa Fe	34,8	1.225.701	3.519.352
La Pampa	33,9	120.870	356.549
Río Negro	32,9	244.000	741.641
San Juan	32,3	250.649	776.004
Tierra del Fuego	31,5	53.795	170.776
Chubut	31,3	191.690	612.578
Neuquén	28,6	188.391	658.710
Santa Cruz	25,7	92.531	360.041
Ciudad de Buenos Aires	13,5	414.907	3.073.385
Chaco	s/d	s/d	1.197.088

Fuente: Elaboración propia en base a EPH-INDEC y Proyecciones poblacionales del Censo 2010.

**Cuadro 6.** Indigencia en tasas y cantidad de personas (orden descendente según tasas). Por provincias y total nacional. 2do semestre 2019.

Área geográfica	Indigencia		Población total
	Tasa	Cantidad de Personas	
Buenos Aires	10,7	1.860.909	17.434.268
Misiones	8,6	107.722	1.252.587
<b>Total Nacional</b>	<b>8,0</b>	<b>3.608.238</b>	<b>45.102.981</b>
Mendoza	7,9	156.232	1.977.616
Salta	7,9	111.648	1.413.264
Catamarca	7,6	31.402	413.179
Entre Ríos	7,2	99.903	1.378.029
Santa Fe	7,2	253.877	3.519.352
Corrientes	6,8	75.800	1.114.708
Tucumán	6,8	114.385	1.682.135
Chubut	5,9	36.101	612.578
Formosa	5,8	34.921	602.091
Jujuy	5,7	43.640	765.605
Córdoba	5,6	208.420	3.736.626
La Pampa	5,5	19.610	356.549
Río Negro	5,1	37.824	741.641
Tierra del Fuego	5,1	8.710	170.776
Santiago del Estero	4,8	46.659	972.061
Neuquén	4,4	28.983	658.710
San Luis	3,5	17.653	504.373
San Juan	3,4	26.384	776.004
La Rioja	3,2	12.490	390.315
Santa Cruz	2,8	10.081	360.041
Ciudad de Buenos Aires	1,3	39.954	3.073.385
Chaco	s/d	s/d	1.197.088

Fuente: Elaboración propia en base a EPH-INDEC y Proyecciones poblacionales del Censo 2010.

**Cuadro 7.** Pobreza: comparación interanual de tasas y diferencia absoluta de personas (orden descendente según variación en tasas). Por provincias y total nacional. **2º Semestre 2018 vs 2º Semestre 2019.**

	Variación interanual de la pobreza	
	% Tasa	Dif. Absoluta
Tierra del Fuego	76,0%	23.985
Santa Cruz	38,2%	27.247
Formosa	28,0%	56.431
Mendoza	25,7%	162.545
La Rioja	24,6%	30.847
Salta	20,7%	117.006
Jujuy	19,2%	49.399
Santiago del Estero	16,2%	65.144
Tucumán	15,8%	92.280
Chubut	15,7%	28.850
Misiones	15,7%	75.175
Entre Ríos	12,3%	61.249
San Luis	11,8%	20.651
Buenos Aires	11,8%	774.280
Catamarca	11,5%	18.236
<b>Total Nacional</b>	<b>10,9%</b>	<b>1.720.012</b>
Río Negro	10,8%	26.589
Ciudad de Buenos Aires	7,1%	28.145
Santa Fe	7,0%	89.217
La Pampa	5,6%	7.390
Neuquén	5,5%	12.227
Córdoba	2,3%	44.236
San Juan	-2,4%	-3.432
Corrientes	-23,1%	-122.203
Chaco	s/d	s/d

Fuente: Elaboración propia en base a EPH-INDEC.

**Cuadro 8.** Indigencia: comparación interanual de tasas y diferencia absoluta de personas (orden descendente según variación en tasas). Por provincias y total nacional. **2º Semestre 2018 vs 2º Semestre 2019.**

	Variación interanual de la indigencia	
	% Tasa	Dif. Absoluta
Mendoza	88,1%	74.035
Tucumán	83,8%	52.892
Neuquén	83,3%	13.382
Chubut	71,8%	15.441
Misiones	68,6%	44.559
San Luis	59,1%	6.697
Río Negro	50,0%	12.935
Santa Fe	35,1%	67.428
Salta	33,9%	29.325
Buenos Aires	29,6%	438.989
<b>Total Nacional</b>	<b>19,4%</b>	<b>615.946</b>
Tierra del Fuego	18,6%	1.549
La Rioja	18,5%	2.091
Catamarca	15,2%	4.373
Entre Ríos	3,6%	4.347
La Pampa	1,9%	520
Santa Cruz	-3,4%	-98
Formosa	-10,8%	-3.886
Jujuy	-10,9%	-4.815
San Juan	-24,4%	-8.159
Córdoba	-25,9%	-69.832
Santiago del Estero	-34,2%	-23.569
Ciudad de Buenos Aires	-48,0%	-36.784
Corrientes	-50,7%	-76.665
Chaco	s/d	s/d